

### Частична предварителна оценка на въздействието

<b>Институция:</b> Министерство на труда и социалната политика	<b>Нормативен акт:</b> Проект на ПМС за определяне размера на линията на бедност за страната за 2025 г.
<input checked="" type="radio"/> Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	<input type="radio"/> Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
<b>Лице за контакт:</b> Светослав Илонов, главен експерт в отдел „Жизнено равнище и демографска политика“, дирекция „Жизнено равнище, демографска политика и социални инвестиции“	<b>Телефон и ел. поща:</b> <a href="mailto:Svetoslav.Ilonov@mlsp.government.bg">Svetoslav.Ilonov@mlsp.government.bg</a> 02/8119 515
<b>1. Проблем/проблеми за решаване:</b> <b>Проблем 1 „Необходимост от актуализиране размера на линията на бедност за страната съобразно Методиката за определяне на линията на бедност за страната“</b> <i>1.1 Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.</i> <p>Динамичната макроикономическа среда, цялостното влияние на международната обстановка и инфлационните процеси водят до свиване на глобалната икономика. В отговор на задълбочаващите се предизвикателства по отношение на бедността и неравенствата е необходимо актуализиране на линията на бедност за страната. Намаляването на бедността е сред ключовите приоритети на правителството. Актуализирането на</p>	

линията на бедност е необходимо, тъй като заема важно място в областта на политиката, насочена към намаляване на бедността сред различните социални слоеве на населението, в това число и на „работещите бедни“.

Съгласно Методиката за определяне и актуализиране на официалната линия на бедност за страната, приета с Постановление № 241 на Министерския съвет от 2019 г. (ДВ, бр. 76 от 2019 г., доп., ДВ бр. 83 от 2020 г., изм., ДВ бр. 68 от 2021 г.), линията на бедност се актуализира ежегодно по предложение на министъра на труда и социалната политика до 31 август на текущата година и размерът ѝ не може да бъде по-малък от определения размер за предходната календарна година.

Линията на бедност е монетарен показател за идентифициране на бедните, който се прилага при разработване на държавната политика в областта на доходите и жизненото равнище и при определяне на мерки за социална защита. Тя е и база за определяне на размера на финансовата подкрепа за хората с увреждания, социалните помощи по Закона за социално подпомагане, финансовите помощи и средства (за превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки и в приемни семейства) по Закона за закрила на детето, както и за определяне на достъпа до социална пенсия за старост по Кодекса за социално осигуряване. Всяка година размерът на линията на бедност се актуализира с цел по-добро формулиране на социалните политики и мониторинг на прилагането им, а също и оценка на резултатите на политиките в областта на жизнения стандарт и качеството на живот на хората.

Последните данни (предварителни) от Националния статистически институт (НСИ) за първо тримесечие на 2024 г. отчитат ръст на БВП от 1,8% на годишна база. За първото тримесечие на 2024 г. по данни от наблюдението на работната сила коефициентът на безработица е 5,0%, или с 0,6% по-висок спрямо първо тримесечие на 2023 г. По данни на националните сметки заетостта през първо тримесечие на 2024 г. намалява с 0,7% на годишна база.

Съгласно пролетната макроикономическа прогноза на Министерство на финансите през 2025 г. се очаква ускорение на растежа на БВП до 2.7%. За периода 2025–2027 г. прогнозата е за леко забавяне в растежа на потреблението на домакинствата в синхрон с динамиката на доходите и кредитната активност, в резултат растежът на икономиката ще бъде в рамките на 2.7–2.6%. Заетостта - увеличение с 0.5% през 2024 г. и с 0,3% през 2025 г. Процесът на намаление на инфлацията в страната, който се наблюдава от октомври 2022 г., се очаква да се запази.

В Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2024-2026 г. (приета с РМС № 16/12.01.2024 г.) се предвижда през 2024 г. растежът на БВП да се ускори до 3,2%. През прогнозния период се очаква инфлацията да продължи плавно да се забавя, следвайки очакваната динамика при международните цени. През 2025 г. и 2026 г. растежът на БВП се очаква да бъде 3,0%, като се очаква висок растеж на публичните инвестиции. Предвижда се забавяне в растежа на вътрешното търсене поради по-слабо нарастване на публичните разходи и на частното потребление, предизвикано от забавяне в растежа на доходите. Растежът на износа ще бъде в съответствие с допусканията за повишение на външното търсене. Очаква се постепенно забавяне на темповете на растеж на износа и вноса и свиване на отрицателния принос на нетния износ към растежа на БВП. Въпреки че

през периода 2024-2026 г. очакванията са българската икономика да се завърне към годишни ръстове на БВП около 3%, заетостта се очаква да забави своя годишен темп на нарастване до 0,6% през 2024 г., 0,4 през 2025 и до 0,3% през 2026 г. Успоредно с нарастването на заетостта се очаква безработицата в страната да следва постоянна тенденция на намаление, но темповете на намалението да са относително ниски. Коефициентът на безработица към края на прогнозния период е 3,9%.

През 2021 г. е прието Постановление № 277 на Министерския съвет от 12.08.2021 г. (ДВ, бр. 68 от 2021 г.) за изменение на Методиката за определяне на линията на бедност за страната, приета с Постановление № 241 на Министерския съвет от 2019 г. (ДВ, бр. 76 от 2019 г.). С последните промени в Методиката за определяне размера на линията на бедност за страната се цели този размер да се определя от изследването на Евростат „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)”. Използва се един показател за определяне на бедността – линията на бедност, определена от изследването EU-SILC, като едни и същи показатели и данни от изследването се използват в политики по доходите, по социалното включване, в сферата на социалното подпомагане, в областта на правата на хората с увреждания и др.

В отговор на социалните и икономически предизвикателства, Министерството на труда и социалната политика предприе необходимите действия, като националната линия на бедност постигна съответствие с линията на бедност, използвана от Европейската комисия през 2023 г., което е в унисон с провежданата политика за намаляване на бедността.

Чрез ежегодното актуализиране на линията на бедност, определена по изследването на Евростат „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)” се гарантира, че бедността ще бъде обективно измерена, отразявайки икономическата реалност.

С Постановление № 212 на Министерския съвет от 2 ноември 2023 г. линията на бедност за страната за 2024 г. е определена в размер на 526 лв., който (размер) съответства на определената през 2023 г. линия на бедност от изследването „Статистика на доходите и условията на живот EU-SILC“.

Съгласно набора от социални показатели, определен в подкрепа на Европейския стълб на социалните права, в България все още се наблюдава един от най-високите дялове на лицата в риск от бедност, както и високи равнища на неравенствата в доходите, поради което правителството предприема стъпки за актуализиране на линията на бедност.

Липсата на предсказуемост по отношение на промените в потреблението и заетостта, свързани с все още наличните рискове, породени от международната обстановка и инфлационните процеси, налагат използването на обективен подход при определянето на размер на линията на бедност за 2025 г. съгласно европейската методика на изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)”, който едновременно да гарантира

адекватност на използваната статистическа информация и да обезпечи политиките, относими към ограничаване на бедността.

Разработен е проект на Постановление за определяне размера на линията на бедност за страната за 2025 г. С проекта на Постановление се определя размер на линията на бедност за страната за 2025 г. от 638 лв., в съответствие с определената през 2024 г. стойност на база на изследването „Статистика на доходите и условията на живот (SILC)“ за 2023 г.

Ако размерът на линията на бедност не се актуализира за 2025 г., тя няма да отговаря на промените в доходите, включително и на лицата, получаващи финансова подкрепа, обвързана с размера на линията на бедност.

Предложената стойност от 638 лв. съответства на определената през 2024 г. от изследването EU-SILC линия на бедност за 2023 г. Използването на линията на бедност, определена в изследването EU-SILC за предходната година се отнася до способността на показателя обективно да обследва социално-икономическата среда в страната, пазара на труда и възможностите на държавния бюджет. Промените от социално-икономическо естество през 2022 - 2023 г. и в първото полугодие на 2024 г. са свързани преимуществено с международната несигурност в икономическата среда, а не със структурни дефицити или реформи. Отношение към решението имат и възможностите на държавния бюджет и се предлага стойност, която отразява подходящите тенденции при настоящите условия.

*1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Не е възможно проблемът да бъде разрешен в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. Идентифицираният проблем е възможно да бъде решен единствено чрез приемане на Постановление на Министерския съвет за определяне размера на линията на бедност за страната за 2025 г.

Ако не се приеме линия на бедност за страната за 2025 г. с актуализирана стойност, тя няма да съответства на чл. 2, ал.2 от Методиката за определяне на линията на бедност за страната.

Размерът на линията на бедност за 2025 г. няма да бъде актуализиран съобразно достигнатото равнище на линията на бедност от изследването „Статистика на доходите и условията на живот (SILC)“ на НСИ за 2023 г., което е публикувано на 26 април 2024 г.

Няма да бъде актуализиран размерът на финансовата подкрепа на хората с увреждания съобразно промяната на доходите на населението.

*1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

Действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема, тъй като се получава несъответствие между Методиката за определяне на линията на бедност за страната и действащото Постановление за определяне размера на линията на бедност за 2024 г.

С последните промени в Методиката за определяне размера на линията на бедност за страната се създаде възможност размерът на линията на бедност в България да се определя от изследването на Евростат „Статистика на доходите и условията на живот (SILC)”. Използва се един показател за определяне на бедността – линията на бедност, определена от изследването EU-SILC, като едни и същи показатели и данни от изследването се използват в политики по доходите, по социалното включване, в сферата на социалното подпомагане, в областта на пълноценния живот на хората с увреждания и др.

*1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

Постановлението за определяне на размера на линията на бедност за страната за 2025 г. е в пълно съответствие с Методиката за определяне на линията на бедност за страната.

*1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи на изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършвани последващи оценки на въздействие.

Изготвени са експертни анализи с елемент на оценка за риска от бедност сред заетите лица и хората, наети на минимална работна заплата. Ускореният темп на нарастване на минималната работна заплата след 2016 г. допринесе за намаляване на риска от бедност сред работещите от 11,6% през 2016 г. до 10,0% през 2022 г. През 2016 г. работещите бедни са 335 128 души и намаляват с 12,4% до 294 410 лица през 2022 г. През 2020 г. линията на бедност общо за страната от изследването „Статистика на доходите и условията на живот EU-SILC“ е 451 лв. средномесечно на човек от домакинство. При този размер на линията под прага на бедност са били 1 659 900 души, или 23,8% от населението на страната по данни на НСИ. В сравнение с предходната година размерът на линията на бедност нараства с 9,2 на сто, а относителният дял на бедното население - с 1,2 процентни пункта. През 2022 г. дялът на бедните сред заетите лица във възрастовата група 18-64 години остава непроменен спрямо предходната година – 10.0%, като при работещите на непълно работно време рискът за изпадане в бедност е приблизително три пъти по-висок от този при работещите на пълно работно време. През 2023 г. дялът на бедните сред заетите във възрастовата група 18 - 64 години нараства спрямо предходната година с 1.7 процентни пункта - до 11.7%, като при работещите на непълно работно време рискът за изпадане в бедност е приблизително три пъти по-висок от този при работещите на пълно работно време. Същевременно рискът от бедност сред работещите жени е с 2.5

процентни пункта по-нисък от този при мъжете. От излезлите данни през 2022 г. за 2021 г. линията на бедност общо за страната от изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“ е 504,33 лв. (504 лв.) средномесечно на лице от домакинство. При този размер на линията под прага на бедност са били 1 532,4 хил. лица, или 22,1% от населението на страната. В сравнение с предходната година размерът на линията на бедност нараства с 11,8%, а относителният дял на бедното население намалява с 1,7 процентни пункта, или със 128 хил. души.

По данни на изследването „Индикатори за бедност и социално включване“, публикувани от НСИ на 26 април 2023 г., линията на бедност от „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“ общо за страната е в размер на 525.92 лв. (526 лв.). При този размер на линията под прага на бедност са били 1 571,9 хил. лица, или 22.9% от населението на страната. Линията на бедност на годишна база нараства с 4.3%, а относителният дял на бедното население нараства с 0.8 процентни пункта, или 39,5 хиляди души.

По данни на изследването „Индикатори за бедност и социално включване“, публикувани от НСИ на 26 април 2024 г., линията на бедност от „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“ общо за страната е в размер на 637.92 лв. (638 лв.). При този размер на линията под прага на бедност са били 1 325,9 хил. лица, или 20.6% от населението на страната. Линията на бедност на годишна база нараства с 21.3%, а относителният дял на бедното население нараства с 2.3 процентни пункта, или 246 хиляди души.

Индикаторите за бедност и социално включване са част от общите показатели на Европейския съюз за проследяване напредъка на страните в борбата с бедността и социалната изолация. Основен източник на статистически данни за пресмятане на индикаторите е ежегодно провежданото наблюдение „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“.

Данните от EU-SILC се използват за наблюдение освен на бедността и социалното приобщаване в рамките на Европейския съюз, също и по отношение рамката за координация на икономическите политики в целия Европейски съюз.

Чрез Данните на EU-SILC също се наблюдава прилагането на измерението социална защита и приобщаване на Европейския стълб на социалните права; използват се в контекста на отворения метод на координация относно социалното приобщаване и социалната защита.

## **2. Цели:**

*Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.*

Линията на бедност представлява инструмент, чиято цел е да се идентифицират бедните в обществото.

Съгласно § 1, т. 17 от Допълнителната разпоредба от Закона за хората с увреждания, линията на бедност е монетарен показател за идентифициране на бедните в обществото, който се определя с Постановление на Министерския съвет. Той се прилага при разработване на държавната политика в областта на доходите и жизненото равнище и при определяне на мерки за социална защита. Системата за социална защита има съществено значение за редуциране на бедността. Всяка година размерът на линията на бедност се актуализира с цел по-добро формулиране на социалните политики и мониторинг на прилагането им, а също и оценка на резултатите на политиките в областта на жизнения стандарт и качеството на живот на хората. Линията на бедност заема централно място в областта на политиката, насочена към намаляване на бедността сред различните социални слоеве на населението, в т.ч. и на „работещите бедни“.

**Цел 1: За 2025 г. ще бъде обективно измерена бедността, отчитайки линията на бедност от изследването „Статистика на доходите и условията на живот“. При размер от 638 лв., линията на бедност през 2025 г. ще нарасне с 21,3% спрямо 2024 г., или със 112 лв. повече от националната линия на бедност за предходната година.**

**Цел 2: Актуализиране на размера на финансовата подкрепа на хората с трайни увреждания, съобразно линията на бедност за страната за 2025 г.**

**Цел 3: Актуализиране на размера на помощите, съобразно линията на бедност за страната за 2025 г., като база за определяне на социалните помощи.**

**Цел 4: Актуализиране на размерите на отпусканите по реда на Закона за закрила на детето финансови помощи и средства (за превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки и в приемни семейства), съобразно новия размер на линията на бедност за страната за 2025 г.**

### **3. Заинтересовани страни:**

*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса на извършване на частичната предварителна оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).*

С приемане на Постановлението ще се открият ключовите рискови групи, които са най-застрашени от бедност. Ще бъдат актуализирани средствата, необходими за населението в риск от бедност.

Разработването, приемането и прилагането на проекта на Постановление за определяне на линията на бедност за 2025 г. предполага отчитането на интересите на различни заинтересовани страни:

- Хората с трайни увреждания, получаващи финансова подкрепа в процент от/или спрямо линията на бедност в зависимост от вида и степента на увреждането;

- Деца в риск и техните семейства;

- Деца, настанени в семейства на роднини или близки;

- Деца, настанени в приемни семейства;

- Лицата с доход до линията на бедност, които получават подкрепа (финансова или в натура);

- Бенефициентите на социални помощи.

С последните промени в Закона за социалното подпомагане, чрез преминаването към линията на бедност като база за определяне на социалните помощи, се постигна разширяване на обхвата на подпомаганите лица и семейства, периодичното актуализиране на размера на помощите с възможност за тяхното увеличаване. Целевата помощ за отопление отпускана по реда на Наредба № РД-07-5 от 2008 г. за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление също е обвързана с линията на бедност и с нея се реализират посочените ефекти.

- Държавната и общинска власт.

Сред идентифицираните са следните заинтересовани страни:

- Най-пряко заинтересовани от проекта на Постановление са най-нискодоходните групи от населението, с доход на лице по-малък от определената линия на бедност. Съгласно публикуваните през 2024 г. данни от изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU- SILC)“, под прага на бедност от 638 лв. са били 1 325.9 хил. лица, или 20.6% от населението на страната. Относителният дял на бедните преди социалните трансфери е 45.3%; относителният дял на работещите бедни (за лица във възрастова група 18-64 г.) е 11.7%; неравенството в разпределението на доходите за лица под 65 години е 7,5%.

Съгласно Конвергентната програма на Република България 2023-2026 г. значение за нарастването при социалните трансфери оказват увеличението на социалните помощи по Закона за социално подпомагане и по Закона за хората с увреждания, обвързани с размера на линията на бедност за страната.

- Другите пряко заинтересовани от проекта на Постановление са хората с трайни увреждания на територията на Република България, които получават конкретен вид финансова подкрепа по реда на Закона за хората с увреждания.

С влизането в сила на Закона за хората с увреждания се изменя действащия до 31.12.2018 г. модел за определяне на размера на финансовото подпомагане на хората с трайни увреждания. Регламентират се видовете финансова подкрепа, предназначена за компенсиране на разходите, свързани с преодоляване на затрудненията, предизвикани от вида и степента на увреждане, при съобразяване със заявената и



установена необходимост за предоставяне на подкрепата на база на индивидуално оценяване от органите за социално подпомагане в страната. Размерът на финансовата подкрепа зависи от вида и степента на увреждане и се определя и актуализира спрямо линията на бедност в България за съответната година.

Финансови помощи и средства за превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейство на роднини или близки или в приемно семейство по Закона за закрила на детето.

От приетите от правителството промени в Правилника за прилагане на Закона за закрила на детето (обн, ДВ, бр. 49 от 6.06.2023 г.), считано от 1 юни 2023 г. размерите на финансовите помощи и средства (за превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки или в приемни семейства), както и критериите за достъп до част от тях, са обвързани с линията на бедност за съответната година.

Линията на бедност се използва при определяне на конкретни мерки за социална защита и е база за определяне на размера на финансовата подкрепа за хората с увреждания.

Финансовата подкрепа за хората с увреждания, регламентирана в Закона за хората с увреждания, се състои от два компонента:

Първият компонент е месечна финансова подкрепа, на която имат право хората с трайни увреждания над 18-годишна възраст, както следва:

- от 50 до 70,99% степен на увреждане - в размер на 7 на сто от линията на бедност;
- от 71 до 90% степен на увреждане - в размер на 15 на сто от линията на бедност;
- над 90% степен на увреждане - в размер на 25 на сто от линията на бедност;
- над 90% степен на увреждане с чужда помощ, които получават пенсия за инвалидност поради общо заболяване или поради трудова злополука или професионална болест - в размер на 30 на сто от линията на бедност;
- над 90% степен на увреждане с чужда помощ, които получават социална пенсия за инвалидност или пенсия за военна инвалидност, или пенсия за гражданска инвалидност, или наследствена пенсия - в размер на 57 на сто от линията на бедност.

Вторият компонент на финансовата подкрепа са целевите помощи, съобразно вида на увреждането, посочени в чл. 72, точки от 2 до 4 от Закона за хората с увреждания (*за покупка на лично моторно превозно средство; приспособяване на жилище; балнеолечение и/или рехабилитационни услуги*). Конкретно размерите на целевите помощи за покупка на лично моторно превозно средство, за приспособяване на жилище и за балнеолечение и/или рехабилитационни услуги също се определят спрямо линията на бедност за съответната година. При предоставяне на целева помощ за покупка на лично моторно превозно средство и за приспособяване на жилище се взема предвид и средномесечният доход на член от семейството на хората с трайни увреждания, който за последните 12 месеца трябва да е равен или по-нисък от линията на бедност.

- Заинтересовани от проекта на Постановление за определяне на линията на бедност за страната са Министерство на труда и социалната политика (МТСП), Държавна агенция за закрила на детето (ДАЗД), както и Агенция за социално подпомагане (АСП), Агенция за хората с увреждания (АХУ), Агенция по заетостта (АЗ) и Министерство на финансите (МФ).

- Областните и общински администрации – провежданата политика на подпомагане на лицата с доходи под определената линия на бедност.

- Националният статистически институт – провежда изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“ съгласно методологията на Евростат, предоставя данни за линията на бедност.

- Социалните партньори в лицето на национално представителните организации на работодателите и на работниците и служителите, които участват в съгласуването на политиката в областта на жизненото равнище и доходите.

За 2024 г. се предвижда да бъде осигурена финансова подкрепа по Закона за хората с увреждания на над 670 000 средномесечен брой лица с трайни увреждания над 18-годишна възраст.

По Закона за социално подпомагане се очаква да бъдат подпомогнати 54 971 лица и семейства през 2024 г.

През 2024 г. се предвижда финансови помощи и средства за подкрепа на детето и семейството с цел превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейство на роднини или близки или в приемно семейство да се предоставят за 4 800 деца средномесечно.

Определеният размер на линията на бедност за 2025 г. няма да окаже пряко или косвено влияние върху МСП.

#### **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:**

**4.1. По проблем 1: Във връзка с необходимостта от приемане на Постановление на Министерския съвет за определяне размера на линията на бедност за страната за 2025 г.: Вариант 1 „Без действие“, Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за определяне размера на линията на бедност за страната за 2025 г.“.**

##### **Вариант 1 „Без действие“:**

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

##### **Описание:**

Няма да бъде актуализиран размерът на линията на бедност в съответствие с нестабилната финансово-икономическа ситуация.

При този вариант няма да бъдат реализирани целите, както и няма да се постигне напредък при съставянето и приложението на свързаните държавни политики и ще се създадат предпоставки за ограничаване на положителните ефекти от прилагането на механизмите за подкрепа, предвидени в действащото законодателство. Обхватът на подпомаганите лица с доход до линията на бедност ще е по-малък от действително необходимия, финансовата подкрепа на хората с увреждания ще бъде недостатъчна, ще се ограничи ефективността на политиката за намаляване на бедността. Заинтересованите страни няма да реализират ползи.

Без ежегодното актуализиране на линията на бедност се губят гаранциите, че ще бъде измерена обективно бедността, отразявайки икономическата реалност.

#### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

При този вариант на действие няма да има положителни въздействия за нито една от заинтересованите страни:

- Лицата с доход до линията на бедност, които получават подкрепа (финансова или в натура);
- Деца в риск и техните семейства;
- Деца, настанени в семейства на роднини или близки;
- Деца, настанени в приемни семейства;
- Държавната и общинска власт;

- Заинтересовани от проекта на Постановление за определяне на линията на бедност за страната са Министерство на труда и социалната политика (МТСП), Държавна агенция за закрила на детето (ДАЗД), както и Агенция за социално подпомагане (АСП), Агенция за хората с увреждания (АХУ), Агенция по заетостта (АЗ) и Министерство на финансите (МФ);

- Ако размерът на линията на бедност за 2025 г. не се актуализира, няма да бъде измерена обективно бедността и мерките, които са насочени за подкрепа, няма да бъдат ефективни;

- Областните и общински администрации – провежданата политика на подпомагане на лицата с доходи под определената линия на бедност;

- Националният статистически институт – провежда изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“ съгласно методологията на Евростат, предоставя данни за линията на бедност;

- Социалните партньори в лицето на национално представителните организации на работодателите и на работниците и служителите, които съгласуват политиката в областта на жизненото равнище и доходите.

#### **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Отрицателните въздействия за заинтересованите страни при този вариант на действие са следните:

- Няма да се актуализира линията на бедност, ще остане размерът, определен за 2024 г.;
- Няма да се реализира целта пред подходната политика и политиката за ограничаване на бедността - изследването EU-SILC да има определяща стойност;
- Ако размерът на линията на бедност за 2025 г. не се актуализира, няма да бъде измерена обективно бедността;
- Няма да бъде актуализиран размерът на линията на бедност в съответствие с приетата Методика за определяне на линията на бедност за страната;
- Няма да бъдат адекватно определени лицата (с доходи до линията на бедност), които се подпомагат с хранителни продукти по Оперативна програма за храни и/или материално подпомагане; подпомогнати пенсионерите (с пенсия или сбор от пенсиите, заедно с добавките до размера на официалната линия на бедност) с еднократни добавки към пенсиите (великденски и коледни добавки);
- Няма да бъдат обхванати по-широк кръг нуждаещи се и няма да се актуализира размера на социалните помощи, което няма да отговаря и на поетите ангажменти по Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България.
- Намаляване на ефективността на политиките, насочени към хората в риск от бедност;
- Финансовите помощи и средства отпускани по реда на Закона за закрила на детето – за подкрепа на детето и семейството с цел превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки или в приемни семейства няма да бъдат актуализирани.
- Няма да бъдат адекватно определени хората с доход до линията на бедност, които имат право на безплатна правна помощ съгласно Закона за правната помощ;
- Запазването на размера на линията на бедност от предходната година би довело до негативни ефекти по отношение степента на защита правата на хората с трайни увреждания, получаващи месечна финансова подкрепа и целеви помощи. Финансовата подкрепа за хората с трайни увреждания няма да бъде актуализирана, с което няма да бъдат изпълнени гаранциите за поставяне на правоимащите в по-добро икономическо положение, съобразено с динамиката на доходите и с променящата се икономическа среда, което ще възпрепятства осигуряването на достоен и пълноценен живот на тази уязвима група от населението и няма да подпомогне социалното им приобщаване;
- Обхватът на най-уязвимите групи от населението в системата за социално подпомагане ще остане силно ограничен, няма да бъде актуализиран размерът на социалните помощи, като по този начин няма да се подобри жизненият стандарт на големи групи от населението;

- Ще се намали ефективността на политиките, насочени към хората в риск от бедност;
- За социалните партньори – повишаване качеството на политиката в областта на жизненото равнище и доходите;
- При осъществяване на този вариант няма да бъдат реализирани поставените цели и няма да се решат констатираните проблеми;
- Политиките за преодоляване на бедността няма да съответстват на икономическата и социална ситуация, породена от динамиката на международната среда и инфлационните процеси, рисковете пред прогнозите, както и статистическите данни.

При осъществяване на този вариант няма да бъдат реализирани поставените цели и няма да се решат констатираните проблеми.

**Вариант 1 „Без действие“** не оказва влияние върху свободното движение на стоки, услуги, капитали и работници. Не се ограничава изборът на потребителите, не води до по-високи цени поради по-малко конкуренция и до създаване на бариери за нови доставчици или улесняване появата на монополи. Вариантът на действие няма отношение към правото на собственост, научноизследователската и развойна дейност. Няма да доведе до улесняване на въвеждането и разпространението на нови производствени методи, технологии и продукти. Вариантът на действие няма отношение към интелектуалната собственост и към академичните или промишлени изследвания и не допринася за повишаване на производителността и ефективността на ресурсите. Вариантът на действие няма отношение към разходите на потребителите. Вариантът на действие не оказва въздействие върху определени сектори и региони. Няма последици върху икономическия растеж и заетостта, върху условията за инвестиции и функционирането на пазарите, както и не ограничава свободата на движение на стоки, на капитали, свободата на предоставяне на услуги и свободното движение на работници.

По отношение на балансираното демографско развитие Вариант на действие 1 „Без действие“ не води до задържане на темповете на намаляване на броя на населението. Не води до насърчаване на раждането, отглеждането и възпитанието на деца и до подобряване на репродуктивното здраве на населението. Този вариант не оказва влияние върху здравословното състояние на населението и намаляване на общата, преждевременната, детската и майчината смъртност. Не води до повишаване на средната продължителност на живота и на продължителността на живота в добро здраве. Вариантът на действие не води до намаляване на общата заболяемост и до превенция на социално значими болести. Не води и до създаване на здравословни и безопасни условия на труд. Вариантът на действие не оказва влияние по отношение намаляване на броя на емигриращите млади хора в репродуктивна възраст, не води до смекчаване на негативните последици от застаряването на населението и до възприемане на модел за активен и продуктивен живот на възрастните хора в добро здраве.

Вариантът на действие не предвижда адаптиране на социалните системи или на някоя от тях към демографските промени на застаряването на населението – пазар на труда; пенсионноосигурителната система; системата за социално подпомагане, закрила и дългосрочни грижи; здравеопазване, образование, култура и др. Вариантът не създава и не укрепва равни възможности за пълноценен социален и продуктивен живот за всички социални групи; не води до създаване на условия за равни възможности за всички и недопускане на пряка или косвена дискриминация. Този вариант на действие не ограничава диспропорциите в териториалното разпределение на населението и обезлюдяването в някои региони; не води до подобряване на инфраструктурата и качеството на живота в различните райони на страната. Не създава условия за възраждане на селските райони и за намаляване на различията между населените места; не води до подобряване на транспортната, търговската и други обслужващи инфраструктури на селските и пограничните райони за задържане на населението в тях. Вариантът на действие не води до опазване и поддържане на екологичната и ергономичната среда за живот и до намаляване на регионалните диспропорции чрез децентрализация и създаване на регионален капацитет за динамично икономическо развитие.

Вариант на действие 1 няма пряко въздействие върху заетостта и пазара на труда. Вариантът не улеснява създаването на нови работни места и не води до загуба на работни места. Този вариант няма специфични негативни последици за определени професии, групи работници или самостоятелно заети лица. Предприемането на този вариант няма да се отрази негативно на търсенето на работна сила, върху функционирането на пазара на труда и по отношение на баланса между личния, семейния и професионалния живот. Вариант на действие 1 няма влияние върху качеството на работа, не оказва въздействие върху продължаващо професионално обучение. Вариантът на действие не улеснява и не ограничава приспособяването към промените и използването на технологични иновации на работното място. Вариантът не засяга достъпа до пазара на труда или влизането/излизането от пазара на труда; не влияе негативно върху достъпа до услугите, свързани с намиране на работа или до услуги от общ икономически интерес.

Вариант на действие 1 няма пряко отношение към: неприкосновеността на личния живот; правото на добра администрация, достъпа до правосъдие и до управлението; общественото здраве; сигурността и обществения ред; културата; климата и климатичните промени; транспорта и използването на енергия; биоразнообразието; чистотата на атмосферния въздух; качеството на водите и водните запаси; качеството на почвата; възобновяемите или невъзобновяемите ресурси; влиянието на фирмите и потребителите върху околната среда; отпадъците /генериране/ рециклиране; и към грижите за животните.

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

### **Специфични въздействия:**

**Въздействия върху малките и средните предприятия:** Този вариант на действие не оказва въздействие върху малките и средните предприятия.

Проектът на Постановление не е насочен към МСП.

**Административна тежест:** Вариант 1 „Без действие“ няма ефект върху административната тежест.

**Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за определяне размера на линията на бедност за страната за 2024 г.“:**

*2.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

### **Описание:**

Актуализирането на размера на линията на бедност за страната за 2025 г. в размер на 638 лв. ще бъде в съответствие с провежданата политика за намаляване на бедността и социалното изключване. При този вариант ще бъде определен размер на линията на бедност съобразно икономическата и социална ситуация, цялостната динамика на международната среда и инфлационните процеси.

При този вариант ще бъде създадена възможност за:

- Линията на бедност да бъде актуализирана на база определената през 2024 г. от изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“ линия на бедност от 638 лв. При този нов размер от 638 лв. тя ще нарасне с 21,3% спрямо 2024 г., или с 112 лв. повече от националната линия на бедност за предходната година;
- Актуализираният размер на линията на бедност служи всяка година за по-добро целеполагане, формулиране на социалните политики, прилагането им, мониторинг и оценка на резултатите в областта на жизнения стандарт и качеството на живот на хората. Ежегодното актуализиране на линията на бедност е гаранция, че ще бъде обективно измерена бедността, отразявайки икономическата реалност;
- Подкрепа на по-голям кръг от уязвими и най-нискодоходни групи от населението;
- Ще окаже положително въздействие върху размера на базата за определяне на социалните помощи;
- Подобряване на икономическото положение на хората с трайни увреждания, тъй като осигурената им финансова подкрепа по линия на органите за социално подпомагане ще бъде актуализирана, при съобразяване с динамиката на доходите и с променящата се макроикономическа среда, а това в частност създава гаранции за адекватност на социалните плащания за тази уязвима социална група.

- Положителен ефект и повишаване на размерите на финансовите помощи и средства, отпускани по реда на Закона за закрила на детето – за подкрепа на детето и семейството с цел превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки или в приемни семейства .
- Националната линия на бедност ще съответства на линията на бедност, използвана от ЕК и на Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване за ограничаване на бедността;
- Осъществяване на мониторинг на подпомогнати лица и семейства с доход под линията на бедност, подпомогнати пенсионери с пенсии до линията на бедност и средномесечния брой лица с увреждания, на които е оказана финансова подкрепа;
- Изпълнение на чл.2, ал.2 от Методиката за определяне на линията на бедност за страната в условия на международна икономическа несигурност и породените от нея рискове;
- Наборът от социални показатели в подкрепа на Европейския стълб на социалните права показва, че в България показателите „Хора, изложени на риск от бедност или социално изключване“ и „Въздействие на социалните трансфери (различни от пенсии) за намаляване на бедността“ са в критична ситуация. Нарастването на линията на бедност с 21,3% ще допринесе за намаляване на риска от бедност, чрез нарастване на въздействието върху социалните трансфери за намаляване на бедността.

С приемане на Постановлението за определяне на линията на бедност за страната за 2025 г. ще бъдат реализирани поставените цели, както и защитени в оптимална степен интересите на заинтересованите страни.

**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Актуализираната линия на бедност за страната за 2025 г. от 638 лв. ще допринесе за ефективно подпомагане на лицата, които са в риск от бедност и оказване на ефективна финансова подкрепа на хората с увреждания, допринасяйки за повишаване въздействието на социалните трансфери и намаляване на бедността.

Положителните въздействия за заинтересованите страни при този вариант на действие са следните:

**Вариант за действие 2 „Приемане на ПМС за определяне размера на линията на бедност за страната за 2025 г. “:**

- Предложеният нов размер за линия на бедност за 2025 г. от 638 лв. ще надвишава размера от 2024 г. с 21,3%. Така определеният размер на линията на бедност за 2025 г. е в съответствие с Методиката за определяне на линията на бедност за страната;
- Политиките, насочени към хората в риск от бедност ще съответстват на икономическите предизвикателства вследствие на рисковете, породени от цялостното влияние на международната среда и инфлационните



процеси, ще бъдат адекватно определени лицата, на които се оказва подкрепа (с доходи до линията на бедност);

- С последните промени в Закона за социалното подпомагане с обвързването на линията на бедност като база за определяне на социалните помощи ще се постигне разширяване на обхвата на системата за социално подпомагане;
- Размерът на финансовата подкрепа за хората с трайни увреждания ще нарасне с 21,3% и ще окаже влияние върху запазването на покупателната способност;
- Социални партньори – участие в провеждането на политика в областта на жизненото равнище и доходите в съответствие с икономическите и социални предизвикателства.

Прилагането на нормативните документи с актуализираната линия на бедност за 2025 г. от 638 лв. ще допринесе за ефективно подпомагане на лицата, които са в риск от бедност и оказване на ефективна финансова подкрепа на хората с увреждания, допринасяйки за повишаване въздействието на социалните трансфери и намаляване на бедността. Предложеният нов размер за линия на бедност за 2025 г. от 638 лв. ще надвишава размера от 2024 г. с 21,3% . Така определеният размер на линията на бедност за 2025 г. е в съответствие с Методиката за определяне на линията на бедност.

Положителните въздействия за заинтересованите страни при този вариант на действие са следните:

- Размерът на линията на бедност ще бъде определен в съответствие с определената линия на бедност от изследването „Статистика на доходите и условията на живот EU-SILC“. Ще се създадат по-благоприятни условия и усещане за справедливост чрез въвеждането на обективни и съпоставими показатели при вземането на политически решения;
- Финансовата подкрепа за хората с трайни увреждания по реда на ЗХУ ще бъде актуализирана и ще отговаря на динамично променящата се икономическа среда. По-високият размер на линията на бедност за страната за 2025 г. е предпоставка за увеличение на размера на финансовата подкрепа за хората с увреждания спрямо 2024 г. и ще позволи увеличение на отпускните публични средства за този вид подкрепа с оглед подобряване на благосъстоянието на правоимащите;
- По-голям брой нуждаещи се ще могат да получат подкрепа от държавата. Размерът на получаваните от тях помощи ще се увеличи. Това ще подобри социалната закрила, която хората ще получават от държавата;
- Ще се увеличи размерът на финансовите помощи и средства, отпускани по реда на Закона за закрила на детето – за подкрепа на детето и семейството с цел превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки или в приемни семейства;
- Определената линия на бедност за страната ще отговори на разпределението на доходите на населението;

- Ще се увеличи ефективността на политиките, насочени към хората в риск от бедност;
- Така определена, линията на бедност ще бъде адекватно използвана в нормативните документи, които се придържат към тази референтна стойност както на национално, така и на регионално ниво;
- Чрез нормативно регламентираните помощи ще бъдат подпомогнати повече нуждаещи се с доход до размера на линията на бедност, ще се повиши въздействието на социалните трансфери (различни от пенсии) за намаляване на бедността:

1. Оперативната програма за храни и/или материално подпомагане – при предоставяне на хранителни продукти на лица в риск от бедност (доходът им е до размера на официалната линия на бедност);

2. Изплащане на еднократни добавки към пенсиите (великденски и коледни добавки) на пенсионерите, които имат пенсия или сбор от пенсиите, заедно с добавките до размера на официалната линия на бедност;

3. Закон за правната помощ – предоставяне на безплатна правна помощ на хора с доход до линията на бедност;

4. Правилник за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет - предоставяне на възстановителна помощ на физически лица за подпомагане възстановяването на жилищата им, засегнати от бедствие;

5. Общински наредби (Наредба на Общинския съвет на Велико Търново за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Велико Търново);

6. Закон за хората с увреждания - размерът на финансовата подкрепа зависи от вида и степента на увреждане и се определя и актуализира спрямо линията на бедност;

7. Закон за социалното подпомагане - размерът на социалните помощи ще се определя в зависимост от размера на линията на бедност.

8. В Правилника за прилагане на Закона за закрила на детето са определени критериите за достъп и размерът на отпусканите финансови помощи и средства (за превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки и в приемни семейства), които са обвързани с размера на линията на бедност.

- Прилагането на нормативните документи с актуализираната линия на бедност за 2025 г. от 638 лв. ще допринесе за ефективно подпомагане на лицата, които са в риск от бедност и оказване на ефективна финансова подкрепа на хората с увреждания, допринасяйки за повишаване въздействието на социалните трансфери и намаляване на бедността;
- Социални партньори – участие в провеждането на политика в областта на жизненото равнище и доходите

в съответствие с икономическите и социални предизвикателства;

- При реализиране на вариант „Приемане на ПМС за определяне размера на линията на бедност за 2025 г. от 638 лв.“ ще бъдат реализирани поставените цели и ще се решат констатираните проблеми.

#### **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

При този вариант на действие няма негативни въздействия. При реализиране на вариант „Приемане на ПМС за определяне на размера на линията на бедност за страната“ ще бъдат реализирани поставените цели и ще се решат констатираните проблеми.

Този вариант няма отношение към свободното движение на стоки, услуги, капитали и работници. Не се ограничава изборът на потребителите, не води до по-високи цени поради по-малко конкуренция и до създаване на бариери за нови доставчици или улесняване появата на монополи. Няма да има промяна относно конкурентоспособността и инвестициите и въздействие/промяна върху производителността. Вариантът на действие няма отношение към правото на собственост, научноизследователската и развойна дейност. Няма пряко отношение към улесняването на въвеждането и разпространението на нови производствени методи, технологии и продукти. Вариантът на действие няма отношение към интелектуалната собственост и към академичните или промишлени изследвания и не допринася за повишаване на производителността и ефективността на ресурсите. Вариантът на действие няма отношение към разходите на потребителите. Вариантът на действие не оказва въздействие върху определени сектори и региони. Няма последици върху икономическия растеж и заетостта, върху условията за инвестиции и функционирането на пазарите, както и не ограничава свободата на движение на стоки, на капитали, свободата на предоставяне на услуги и свободното движение на работници.

По отношение на балансираното демографско развитие Вариант на действие 2 не води до задържане на темповете на намаляване на броя на населението. Не води до насърчаване на раждането, отглеждането и възпитанието на деца и до подобряване на репродуктивното здраве на населението. Този вариант не оказва влияние върху здравословното състояние на населението и намаляване на общата, преждевременната, детската и майчината смъртност. Не води до повишаване на средната продължителност на живота и на продължителността на живота в добро здраве. Вариантът на действие не води до намаляване на общата заболяемост и до превенция на социално значими болести. Не води и до създаване на здравословни и безопасни условия на труд. Вариантът на действие не оказва влияние по отношение на намаляване броя на емигриращите млади хора в репродуктивна възраст, не води до смекчаване на негативните последици от застаряването на населението и до възприемане на модел за активен и продуктивен живот на възрастните хора в добро здраве. Вариантът на действие не предвижда адаптиране на социалните системи или на някоя от тях към демографските промени на застаряването на населението – пазар на труда; пенсионноосигурителната система; системата за социално подпомагане, закрила и дългосрочни грижи; здравеопазване, образование, култура и др. Вариантът не създава и не укрепва равни възможности за пълноценен

социален и продуктивен живот за всички социални групи; не води до създаване на условия за равни възможности за всички и недопускане на пряка или косвена дискриминация. Този вариант на действие не ограничава диспропорциите в териториалното разпределение на населението и обезлюдяването в някои региони; не води до подобряване на инфраструктурата и качеството на живота в различните райони на страната. Не създава условия за възраждане на селските райони и за намаляване на различията между населените места; не води до подобряване на транспортната, търговската и други обслужващи инфраструктури на селските и пограничните райони за задържане на населението в тях. Вариантът на действие не води до опазване и поддържане на екологичната и ергономичната среда за живот и до намаляване на регионалните диспропорции чрез децентрализация и създаване на регионален капацитет за динамично икономическо развитие.

Вариант на действие 2 няма пряко въздействие върху заетостта и пазара на труда. Вариантът не улеснява създаването на нови работни места и не води до загуба на работни места. Този вариант няма специфични негативни последици за определени професии, групи работници или самостоятелно заети лица. Предприемането на този вариант няма да се отрази негативно на търсенето на работна сила, върху функционирането на пазара на труда и по отношение на баланса между личния, семейния и професионалния живот. Вариант на действие 2 няма влияние върху качеството на работата, не оказва въздействие върху продължаващо професионално обучение. Вариантът на действие не улеснява и не ограничава приспособяването към промените и използването на технологични иновации на работното място. Вариантът не засяга достъпа до пазара на труда или влизането/излизането от пазара на труда; не влияе негативно върху достъпа до услугите, свързани с намиране на работа или до услуги от общ икономически интерес.

Вариант на действие 2 няма пряко отношение към: неприкосновеността на личния живот; правото на добра администрация, достъпа до правосъдие и до управлението; общественото здраве; сигурността и обществения ред; културата; климата и климатичните промени; транспорта и използването на енергия; биоразнообразието; чистотата на атмосферния въздух; качеството на водите и водните запаси; качеството на почвата; възобновяемите или невъзобновяемите ресурси; влиянието на фирмите и потребителите върху околната среда; отпадъците /генериране/ рециклиране; и към грижите за животните.

*2.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информирание, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

**Специфични въздействия:** Този вариант на действие няма други специфични въздействия извън посочените по-горе.

**Въздействия върху малките и средните предприятия:** Този вариант на действие не оказва въздействие върху малките и средните предприятия.

Линията на бедност е монетарен показател за идентифициране на бедните в обществото.

**Административна тежест:** При Вариант 2 „Приемане на ПМС за определяне размера на линията на бедност за страната“ няма ефект върху административната тежест.

#### 4.2. По проблем 2:

*\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.*

#### 4.n. По проблем n:

*\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.*

### 5. Сравняване на вариантите:

**Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

#### 5.1. По проблем 1:

		Вариант 1 „Без действие“	Вариант 2 „Приемане на ПМС“
<b>Ефективност</b>	Цел 1: Ще бъде обективно измерена бедността, отчитайки линията на бедност от изследването „Статистика на доходите и условията на живот“ за 2023 г. При размер от 638 лв., линията на бедност през 2025 г. ще нарасне с 21,3% спрямо 2024 г., или с 112 лв. повече от националната линия на бедност за предходната година, така ще съответства на линията на бедност определена от изследването EU-SILC.	ниска	средна
	Цел 2: Актуализиране на размера на финансовата подкрепа на хората с трайни увреждания, съобразно линията на бедност за страната за 2025 г.	ниска	висока

	Цел 3: Актуализиране на размера на помощите, съобразно линията на бедност за страната за 2025 г. като база за определяне на социалните помощи.	ниска	висока
	Цел 4: Актуализиране на размера на финансовите помощи и средствата (за превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки и в приемни семейства) по Закона за закрила на детето, съобразно новия размер на линията на бедност за страната за 2025 г.	ниска	висока
<b>Ефикасност</b>	Цел 1: Ще бъде обективно измерена бедността, отчитайки линията на бедност от изследването „Статистика на доходите и условията на живот“ за 2023 г. При размер от 638 лв., линията на бедност през 2025 г. ще нарасне с 21,3% спрямо 2024 г., или с 112 лв. повече от националната линия на бедност за предходната година, така ще съответства на линията на бедност определена от изследването EU-SILC.	ниска	средна
	Цел 2: Актуализиране на размера на финансовата подкрепа на хората с трайни увреждания, съобразно линията на бедност за страната за 2025 г.	ниска	висока
	Цел 3: Актуализиране на размера на помощите, съобразно линията на бедност за страната за 2025 г. като база за определяне на социалните помощи.	ниска	висока
	Цел 4: Актуализиране на размера на финансовите помощи и средствата (за превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки и в приемни семейства) по Закона за закрила на детето, съобразно новия размер на линията на бедност за страната за 2025 г.	ниска	средна
<b>Съгласуваност</b>	Цел 1: Ще бъде обективно измерена бедността, отчитайки линията на бедност от изследването „Статистика на доходите и условията на живот“ за 2023 г. При размер от 638 лв., линията на бедност през 2025 г. ще нарасне с 21,3% спрямо 2024 г., или с 112 лв. повече от националната линия на бедност за предходната година, така ще съответства на линията на бедност определена от изследването EU-SILC.	ниска	висока

	Цел 2: Актуализиране на размера на финансовата подкрепа на хората с трайни увреждания, съобразно линията на бедност за страната за 2025 г.	ниска	средна
	Цел 3: Актуализиране на размера на помощите, съобразно линията на бедност за страната за 2025 г. като база за определяне на социалните помощи.	ниска	средна
	Цел 4: Актуализиране на размера на финансовите помощи и средствата (за превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки и в приемни семейства) по Закона за закрила на детето, съобразно новия размер на линията на бедност за страната за 2025 г.	ниска	средна

*1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.*

*1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:*

*ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;*

*ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;*

*съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.*

## **5.2. По проблем 2:**

*\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.*

## **5.n. По проблем n:**

*\* При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.*

## **6. Избор на препоръчителен вариант:**

Препоръчителен за решаване на поставения проблем е Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за определяне размера на линията на бедност за страната“. Той се отличава с най-висока степен на ефективност, имайки предвид неговата целесъобразност и най-високия му потенциал за постигане на

целите. Вариант 2 е със средна ефективност поради това, че ще доведе до допълнителни разходи в бюджета. Този вариант се отличава и с най-висока степен на съгласуваност, тъй като съответства на европейската практика и методология.

*Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.*

**6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.*

*1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

**6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

- Да
- Не

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*

*1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*

*1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

*1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.*

**6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**



Да

Не

*Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.*

**6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Линията на бедност е монетарен показател за идентифициране на бедните в обществото. Очаква се да има косвено положително въздействие и повишаване на мотивацията на заетите с оглед на провежданата политика за борба с бедността. Определеният размер на линията на бедност за 2025 г. няма да окаже пряко или косвено влияние върху МСП.

*Изборът следва да е съотнесен с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.*

**6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализиране на Вариант 2.

*Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.*

**7. Консултации:**

Проведени са консултации

Проектът на нормативен акт ще бъде съгласуван в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Проектът ще бъде обсъден в Националния съвет за тристранно сътрудничество.

*Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на Постановление на Министерския съвет за определяне размера на линията на бедност за страната ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет страницата на Министерство на труда и социалната политика, като срокът за получаване на предложения и становища ще бъде 30 дни.

Справката за отразените становища ще бъде публикувана на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет страницата на Министерство на труда и социалната политика.

*Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

#### **8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

*1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

*1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.*

#### **9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?**

Да

Не

*(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)*

#### **10. Приложения:**

*Приложете необходимата допълнителна информация и документи.*

#### **11. Информационни източници:**

1. Актуализирана средносрочна бюджетна прогноза.
2. Изследване „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“
3. Конвергентна програма на Република България 2024-2027 г.

*Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.*

**12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:**

**Име и длъжност:** Теодора Тодорова, и. д. директор на дирекция „Жизнено равнище, демографска политика и социални инвестиции“

**Дата:** 08.07.2024 г.

**Подпис:**

8.7.2024 г.

**X** Т.Т.

---

ТЕОДОРА ТОДОРОВА  
И.Д. ДИРЕКТОР НА Д ЖРДПСИ  
Signed by: Teodora Angelova Todorova