



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на труда и социалната политика

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от

**НАТАЛИЯ ЕФРЕМОВА – МИНИСТЪР НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА
ПОЛИТИКА**

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане (ППЗСП)

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане.

Приемането на проекта е обусловено от необходимостта от актуализиране и прецизиране на подзаконовата нормативна уредба в областта на социалното подпомагане с оглед осигуряване на пълно и еднозначно прилагане на разпоредбите на Закона за социално подпомагане и създаване на ясни правила за предоставяне на социалните помощи.

Предлаганите изменения са насочени към усъвършенстване на действащите условия и ред за достъп до социално подпомагане, прецизиране на определени критерии за право на помощи, разширяване на обхвата на лицата, които могат да се възползват от

определени форми на подкрепа, както и към преодоляване на установени в практиката затруднения при прилагането на нормативната уредба. С проекта се предлагат следните основни промени:

- **Прецизиране на изискванията, свързани с имущественото състояние на лицата и семействата.** Предлага се изменение на чл. 10, с което се прецизира условието, свързано със собственото жилище, а именно лицата да не притежават повече от един жилищен имот. По този начин се създава по-ясен и обективен критерий за преценка на имущественото състояние при отпускане на социални помощи и се ограничава възможността за различно тълкуване и прилагане на действащата разпоредба. Същевременно се предлага допълване на правилата относно сроковете, свързани с обучението и отпадането от образователната система, като се предвижда съответното обстоятелство да може да бъде установено и в едномесечен срок от отпадането на лицето от образователната система.

- **Разширяване и прецизиране на обхвата на лицата, за които се прилагат правилата за социално подпомагане.** Предлага се в чл. 11, т. 3 изрично да бъдат включени и лицата, изтърпяващи наказание лишаване от свобода. С това се цели по-ясно определяне на кръга от лицата, за които съществуват специфични ограничения и условия при преценката на правото на социално подпомагане. Предлага се и допълване на чл. 11а, ал. 2, с което се уточнява, че наличието на съответното правоотношение се преценява към момента на подаване на заявлението-декларация. По този начин се въвежда ясен времеви момент за преценка на релевантното обстоятелство и се създават предпоставки за по-еднакво прилагане на разпоредбата от дирекциите „Социално подпомагане“.

- **Прецизиране на правилата за определяне на дохода при отпускане на социални помощи.** С предложеното изменение на чл. 14, ал. 1 се уточнява, че при съответната преценка се взема предвид „доходът на член от семейството“. Промяната има за цел да внесе по-голяма яснота относно начина на определяне на дохода при преценка на правото на подпомагане и да гарантира еднакво прилагане на нормативната уредба.

- **Разширяване на възможностите за подкрепа на деца и младежи, напускащи форми на алтернативна грижа.** С проекта се предлага допълнение на чл. 16в, с което в обхвата на разпоредбата се включват и децата, които са били настанени в приемно семейство. Допълването е отразено в ал. 2 на разпоредбата, като се включва и приемното семейство наред с резидентната грижа. Това е с цел да се гарантира равнопоставено третиране на децата, които напускат различни форми на грижа, и се създадат по-добри условия за тяхното самостоятелно включване в обществото след прекратяване на настаняването.

- **Създаване на нов чл. 16г, уреждащ условията за предоставяне на целева помощ по чл. 12а, ал. 1 от Закона за социално подпомагане.** Създаването на новия чл. 16г е една от основните промени в проекта. Чрез него се регламентират конкретните условия, при които лицата и децата, попадащи в различните хипотези на чл. 12а, ал. 1 от Закона за социално подпомагане, придобиват право на целева помощ за посрещане на великденските и коледните празници. Предлаганата уредба обвързва правото на помощ с наличието на право на подпомагане през месеца, предхождащ месеца на предоставяне на целевата помощ. По този начин се създава обективен критерий за определяне на правоимащите лица и се гарантира насочването на подкрепата към лица и семейства, които реално са в обхвата на системата за социално подпомагане. За лицата по чл. 12а, ал. 1, т. 3 от Закона за социално подпомагане се предвижда специфично правило, съгласно което правото на целева помощ се обвързва с получаването на целева помощ за отопление за съответния отоплителен сезон. Това създава необходимата връзка

между двете форми на целева подкрепа и позволява използването на вече установени данни относно правоимащите лица. Предвижда се също при определяне на правоимащите лица по чл. 12а, ал. 1, т. 1 и т. 3 от Закона за социално подпомагане да се включват всички членовете на семейството, което е подпомагано.

Специално правило се въвежда по отношение на децата, настанени в семейство на роднини или близки или в приемно семейство по реда на чл. 26 от Закона за закрила на детето, като се гарантира възможността те да получат съответната целева подкрепа при наличие на нормативно установените предпоставки. За хипотезата по чл. 12а, ал. 1, т. 2 от Закона за социално подпомагане се предвижда целевата помощ да се предоставя за всяко дете или младеж, който е бил подпомаган по чл. 16в през годината на предоставяне на целевата помощта преди месеца на нейното предоставяне.

С ал. 6 се урежда и хипотезата, при която правото на целева помощ по чл. 12а от Закона за социално подпомагане е установено след предоставянето на целевата помощ по чл. 12, ал. 1 от закона. В този случай се предвижда помощта да се предоставя през месеца, следващ месеца на възникване на правото.

- **Уреждане на последиците при неотстраняване на нередностите в производството по отпускане на социална помощ.** С проекта се предлага създаването на ал. 9 в чл. 26, с която изрично се регламентира редът при неотстраняване на нередностите в срока по ал. 8. Предвижда се директорът на дирекция „Социално подпомагане“ или упълномощено от него длъжностно лице да издава заповед за отказ на исканата помощ, която да се съобщава писмено на лицето, при неотстраняване във фиксирания срок на посочените нередности. Създаването на точен регламент ще осигури правна сигурност за заявителите и административните органи и ще създаде яснота относно приключването на производството в случаите, когато установените нередности не са отстранени в определения срок.

- **Прецизиране на разпоредбите относно доходите.** Предлага се отмяна на буква „и“ в § 1, т. 10 от Допълнителните разпоредби на Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане, както и създаване на самостоятелна разпоредба в Допълнителните разпоредби, съгласно която целевата помощ за посрещане на великденските и коледните празници по чл. 12а от Закона за социално подпомагане да не се счита за доход при отпускане на помощи по реда на Закона за социално подпомагане, Закона за семейни помощи за деца, Закона за хората с увреждания и Закона за закрила на детето. Предложението има за цел да гарантира, че предоставянето на тази целева помощ няма да води до намаляване, отказ или промяна на други форми на подкрепа, на които лицето или семейството има право по силата на посочените закони. Предвид приложението на това правило и към нормативни актове извън Закона за социално подпомагане, изричното му уреждане в самостоятелна разпоредба създава по-голяма яснота и избягва необходимостта от многократно уреждане на едно и също правило в отделни нормативни актове.

- **Преходно уреждане на започнатите производства.** С преходната разпоредба се предлага започнатите и неприключили до датата на влизане в сила на постановлението производства по отпускане на социални помощи да се довършват по новите условия и ред. По този начин се създава единен режим за висящите производства и се гарантира прилагането на по-благоприятните или прецизирани правила към производства, които към момента на влизане в сила на постановлението все още не са приключили. Предвидено е постановлението да влезе в сила от датата на обнародването му в „Държавен вестник“.

Предлаганите изменения са насочени към повишаване на правната сигурност, уеднаквяване на административната практика и подобряване на достъпа до социална

подкрепа на лицата и семействата, които отговарят на законовите условия за подпомагане.

Проектът създава по-ясни правила за определяне на правоимащите лица, включително при предоставяне на новата целева помощ по чл. 12а от Закона за социално подпомагане, като същевременно урежда специфични хипотези, свързани с деца и младежи, ползващи различни форми на грижа, както и с лицата, намиращи се в специфични социални и житейски обстоятелства.

Предлаганата нормативна промяна ще допринесе и за по-голяма предвидимост при работата на дирекциите „Социално подпомагане“, като ще намали възможностите за противоречиво тълкуване на отделни разпоредби и ще регламентира изрично последиците при неизпълнение на указанията за отстраняване на нередностите.

Проектът на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане не води до въздействие върху държавния бюджет и няма да са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания, поради което към проекта на постановление е изготвена и приложена финансова обосновка съгласно образеца по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

С предложения проект не се въвеждат текстове за прилагане на актове на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

В съответствие с изискванията на чл. 26 от Закона за нормативните актове проектът на Постановление на Министерски съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане, беше публикуван за 30-дневно обществено обсъждане. В хода на общественото обсъждане бяха получени коментари, които са отразени по нормативно определения ред.

Проектът е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени, съгласно приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да приеме предложения проект на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за социално подпомагане.

X

НАТАЛИЯ ЕФРЕМОВА
Министър на труда и социалната политика