



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА**

*СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2015 ISO/IEC 27001:2013*  
1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ.: (+3592) 8119-443, ФАКС : (+3592) 81 19572, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

**Проект!**

**ДО**

**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**  
**НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**Д О К Л А Д**

**ОТ**

**Д-Р ИВАНКА ШАЛАПАТОВА – МИНИСТЪР НА ТРУДА И**  
**СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА**

**ОТНОСНО:** Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на  
Национална карта на социалните услуги

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**  
**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Решение на Министерския съвет за приемане на Национална карта на социалните услуги.

Със Закона за социалните услуги (ЗСУ) за първи път се въведе планиране на национално ниво на социалните услуги, финансирани от държавния бюджет, чрез разработване на Национална карта на социалните услуги (Картата). По този начин държавата е поела ангажимент за създаване на пълна мрежа от социални услуги в цялата страна в дългосрочен план. Националното планиране е от особено значение, тъй като то е основанието за определяне на пакета от социални услуги на ниво община и област, за които следва да се осигури изцяло или частично финансиране от държавния бюджет. Планирането на социалните услуги на национално ниво чрез Националната карта цели да осигури равен достъп до социални услуги на територията на цялата страна. В нея са

включени всички социални и интегрирани здравно-социални услуги на общинско и областно ниво, за които се осигурява изцяло или частично финансиране от държавния бюджет, както и максималният брой потребители на тези услуги. Всички социални услуги, които се финансират изцяло или частично от държавния бюджет и са включени в Картата, са услуги, които съответстват на приоритетите на държавната политика в областта на социалните услуги.

Националната карта на социалните услуги е разработена съгласно чл. 35 от ЗСУ и Глава трета „Национална карта на социалните услуги“ от Наредбата за планирането на социалните услуги (НПСУ). Картата се базира на извършените от общините анализи относно потребностите от социални услуги на общинско и областно ниво, които се финансират изцяло или частично от държавния бюджет и на разработените на тяхна основа предложения за планирането на социалните услуги на общинско и областно ниво. Анализите са разработени от всички общини след публикуването на данните от Преброяването на населението и жилищния фонд в България в периода месец октомври – декември 2022 г. на електронната страница на Националния статистически институт. Те са обсъдени и съгласувани между кметовете на общини в съответната област с цел планиране от всяка община на потребностите ѝ от социални и интегрирани здравно-социални услуги на областно ниво. След разработване на предложенията за планирането в общината на социалните услуги на общинско и областно ниво кметовете проведоха представяне и обсъждане на анализите и предложенията и на общинско ниво. Предложенията на кметовете са одобрени от общинските съвети и заедно с анализите са изпратени на Агенцията за социално подпомагане (АСП).

Въз основа на анализите и предложенията на общините АСП извърши анализ на потребностите на национално ниво от социални услуги, които се финансират изцяло или частично от държавния бюджет, и разработи настоящото предложение за Национална карта на социалните услуги.

В рамките на анализа на национално ниво са обследвани и включени:

- показателите по критериите за всички социални и интегрирани здравно-социални услуги в глава втора от НПСУ (обобщени за цялата страна, по области и по общини);
- съществуващите към момента на изготвянето на анализа социални и интегрирани здравно-социални услуги и броят на техните потребители (общ и по видове услуги и групи потребители) за цялата страна, по области и по общини;
- броят на желаещите да ползват социални и интегрирани здравно-социални услуги (общ и по видове услуги и групи потребители) за цялата страна, по области и по общини;
- информация относно броя на лицата, които ползват социални и интегрирани здравно-социални услуги на територията на община, различна от общината по настоящ адрес (общ и по видове услуги и по общини);
- данни/информация за демографското развитие за последните 5 години за цялата страна, по области и по общини, както и
- информация и прогноза за необходимите служители за извършване на дейностите по предоставяне на социални и интегрирани здравно-социални услуги.

В извършения от АСП анализ на национално ниво са направени изводи, че:

- на територията на страната се отчита необходимост от създаване на пълна мрежа от социални услуги с оглед задоволяване на потребностите на населението в общините, на областно и национално ниво;
- по-голяма част от общините са отчетли всички фактори и са предприели действия за промяна на броя на потребителите в съществуващите социални услуги, трансформиране на съществуващи услуги в други подходящи социални услуги или

създаване на необходимите нови такива услуги. Въпреки положените усилия, изведените потребности отново са частично задоволени;

- във всички области се отчита недостиг на социални услуги за пълнолетни лица, предоставяни в домашна среда, за резидентна грижа за пълнолетни лица с психични разстройства, с интелектуални затруднения, с деменция и други, както и за лица в надтрудоспособна възраст без увреждания. Недостатъчни са и социалните услуги за дневна грижа за пълнолетни лица с увреждания;

- по отношение на социалните услуги за деца е налице потребност от социални услуги, насочени към подкрепа на деца с увреждания, ранна интервенция на уврежданията и подкрепа на техните семейства;

- много малко са общините, които въпреки потребностите на населението, са предложили създаване на интегрирани здравно-социални услуги за резидентна грижа за деца с трайни увреждания с потребност от постоянни медицински грижи, интегрирани здравно-социални услуги за резидентна грижа за пълнолетни лица с трайни увреждания с потребност от постоянни медицински грижи и интегрирани здравно-социални услуги за резидентна грижа за възрастни хора в невъзможност за самообслужване с потребност от постоянни медицински грижи;

- много малко са общините, които са предложили създаване на социални услуги за осигуряване на подслон за лица в кризисна ситуация, осигуряване на подслон за деца, пострадали от домашно насилие и деца, жертви на трафик и осигуряване на подслон за пълнолетни лица, пострадали от домашно насилие и лица жертви на трафик и др.

Тези изводи са били основание на АСП при разработването на предложението за Картата да се възползва от нормативно определеното ѝ право по чл. 47 от НПСУ, а именно:

- да включва социални услуги на общинско ниво и социални и интегрирани здравно-социални услуги на областно ниво, за които в анализа на потребностите на дадена община е отчетена необходимост, но общината не ги е включила в своето предложение, както и

- да не включва социални услуги на общинско ниво и социални и интегрирани здравно-социални услуги на областно ниво, за които в анализа на потребностите на дадена община не е отчетена необходимост, но общината ги е включила в своето предложение.

Националната карта на социалните услуги включва:

- 1) всички социални и интегрирани здравно-социални услуги и максималния брой потребители на тези услуги (по видове), за цялата страна, по области и по общини;
- 2) всички социални и интегрирани здравно-социални услуги на областно ниво за удовлетворяване на потребностите на лица от цялата страна и максималния брой потребители на тези услуги (за цялата страна и за всяка област);
- 3) всички социални и интегрирани здравно-социални услуги на областно ниво за удовлетворяване на потребностите на населението от цялата област и максималния брой потребители на тези услуги (за цялата страна и за всяка област);
- 4) всички социални услуги на общинско ниво и максималния брой потребители на тези услуги, за които се осигурява изцяло или частично финансиране от държавния бюджет (по общини).

Предложението за Картата в частта относно интегрираните здравно-социални услуги е съгласувано предварително с министъра на здравеопазването. Също така, в съответствие с НПСУ АСП е провела обсъждане на областно и общинско ниво както на

анализа на национално ниво, така и на предложението за Картата. Съгласно Закона за социалните услуги всички услуги по Картата следва да бъдат създадени до 2035 г.

Приемането от Министерския съвет и влизането в сила на Картата ще създаде възможност да се балансират съществуващите значителни териториални различия и диспропорции в разпределението на социалните услуги в съответствие с потребностите на населението и неговата структура. Чрез Картата в центъра на процеса на планиране се поставят реалните нужди на населението, като водеща е ролята на общините за осигуряване на минимален пакет от услуги на областно и общинско ниво, което ще допринесе за подобряване на ефективността на предоставяните социални услуги за уязвимите групи и ще подпомогне тяхното социално включване.

Съгласно разпоредбите на чл. 26, ал. 2-4 от Закона за нормативните актове проектът на Решение на Министерския съвет за приемане на Национална карта на социалните услуги е публикуван на интернет страницата на Министерството на труда и социалната политика (МТСП) и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет на 13.02.2024 г. Срокът за получаване на предложения и становища е 30 дни.

Проектът на Решение на Министерския съвет за приемане на Национална карта на социалните услуги е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени, съгласно приложената справка.

В проекта на Решение на Министерския съвет за приемане на Национална карта на социалните услуги не се предвижда влияние върху държавния бюджет за 2024 г. по смисъла на чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. С проекта на акт не се предвиждат допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които се предлага да бъдат одобрени по бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет или по сметка за средства от Европейския съюз, за сметка на бюджети по държавния бюджет. Разходите, необходими за изпълнението на предложения проект на решение, са в рамките на бюджета на Министерството на труда и социалната политика и одобрените средства със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година за делегираните от държавата социални дейности по бюджетите на общините, както и в рамките на одобрения разходен таван на Министерството на труда и социалната политика и на основните бюджетни взаимоотношения на общините с централния бюджет в средносрочната бюджетна прогноза за съответния период.

С проекта на Решение на Министерския съвет за приемане на Национална карта на социалните услуги не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да приеме приложения проект на Решение на Министерския съвет за приемане на Национална карта на социалните услуги.

**МИНИСТЪР НА ТРУДА  
И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА:**

**Д-Р ИВАНКА ШАЛАПАТОВА**