



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на труда и социалната политика

Проект!

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД
ОТ
НАТАЛИЯ ЕФРЕМОВА – МИНИСТЪР НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА
ПОЛИТИКА**

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията за социално подпомагане

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТИНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията за социално подпомагане.

С проекта на Постановление се предлага оптимизиране на структурата и числеността на териториалните поделения на Агенцията за социално подпомагане (АСП), отразяване на препоръки от одитен доклад на Сметната палата за определяне на ред и организация за работа с предложения и сигнали при спазване на изискванията на Административнопроцесуалния кодекс, и прецизиране на функциите на отделни административни звена в съответствие с действащата нормативна уредба.

С цел подобряване структурата и организацията на работа на административните звена, постигане на баланс между ефективност, оптимизация, по-добро управление на ресурсите и след извършен анализ на натовареността по всички нормативни основания

и на общия брой на обслужваните лица в съществуващите 28 Регионални дирекции за социално подпомагане (РДСП) и прилежащите им териториални поделения – дирекции „Социално подпомагане“ (ДСП), се предлага намаляване на техния брой и обособяването им в 13 бр. РДСП.

Предлаганата оптимизация ще допринесе за подобряване възможностите за осъществяване на по-ефективен контрол за законосъобразно изпълнение на извършваните дейности от контролираните дирекции. С предложеното изменение се цели подобряване на текущото проследяване и отчетност на предлаганите административни услуги, по-ефективно планиране и изпълнение на приоритетните задачи. Предложението е съобразено с установената натовареност на съществуващите към момента РДСП и дирекциите „Социално подпомагане“ към тях. Очакваните резултати са подобряване капацитета и постигане на по-добра и ефективна работа на отделните дирекции, предоставящи административно обслужване на гражданите. Чрез посочената промяна се осигурява по-ефективно разпределение на човешките ресурси, оптимизиране на разходите за издръжка и създаване на условия за устойчиво и качествено изпълнение на възложените функции и дейности.

В контекста на динамичните нормативни, организационни и технологични промени в системата на закрилата на детето, както и необходимостта от дългосрочно планиране и устойчиво развитие на административния и експертния капацитет, е извършен преглед на действащия организационен модел на АСП.

Особено съществено значение в това отношение има предстоящото въвеждане на Националната електронна информационна система за пълно осиновяване (НЕИСПО), предвидено със Закона за изменение и допълнение на Семейния кодекс (ДВ, бр. 106 от 2023 г., в сила от 22.12.2023 г.), която съгласно § 34 от Преходните и заключителните разпоредби следва да бъде въведена в експлоатация до 31.12.2026 г. Националната електронна информационна система за пълно осиновяване не представлява единствено технологична модернизация, а води до съществена трансформация на организационния модел на управление на дейността по осиновяване чрез централизиране на регистрите и данните, преразпределение на функции между отделните нива на управление и значително намаляване на административните и регистърните дейности, осъществявани към момента на регионално ниво. Наред с това, развитието на електронното управление и дигитализацията на процесите постепенно променят начина на осъществяване на редица контролни, координационни и методически дейности.

Същевременно основните предизвикателства пред системата все по-малко са свързани с административното обслужване и все повече – с необходимостта от специализиран експертен капацитет, ефективен контрол, качествено методическо ръководство и управление на случаи с висока степен на сложност. Това създава предпоставки за пренасочване на организационния и човешкия ресурс от дейности с намаляваща административна натовареност към дейности с по-висока управленска и експертна стойност.

В този контекст предложените изменения следва да се разглеждат като инструмент за адаптиране на организационния модел към променената среда и за по-ефективно използване на наличния ресурс. Подобен подход би позволил концентриране на административен и експертен капацитет, формиране на по-устойчиви и специализирани експертни екипи, уеднаквяване на практиката и повишаване качеството на контролната и методическата дейност, както и по-добро разпределение на натовареността и укрепване на експертния потенциал на регионално ниво.

В изпълнение на краткосрочните мерки от Насоките на правителството за реформа и оптимизация на държавната администрация и намаляване на разходите за персонал е извършен преглед на административните звена в АСП и е идентифицирана необходимост от систематизиране на функциите на структурните звена, както и оптимизиране на щатната численост на персонала. Във връзка с посоченото се предлага структурно-функционална консолидация в щатната численост на специализираната администрация, която ще се осъществи чрез вътрешна реорганизация на АСП и

намаляване на общата щатна численост от 4625 щатни бройки на 4455 щ. бр., което е в съответствие с политиката на правителството за повишаване ефективността на държавната администрация и ограничаване на административните разходи. Намаляването на общата численост на персонала в агенцията със 170 щ. бр. ще бъде осъществено чрез съкращаване на незаети длъжности, както и чрез пенсиониране на служители, придобили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст. Очаква се като резултат да се постигне по-ясно разпределение на функциите и отговорностите, подобряване на качеството и бързината на административното обслужване и устойчиво прилагане на вменените законови компетентности.

Предлаганите с настоящите промени мерки за структурно-функционална оптимизация ще доведат и до намаляване на административните разходи (в т.ч. и намаляване на разходите за наем/поддръжка на сгради, намаляване на годишните общоадминистративни разходи).

С предлаганите промени Устройственият правилник на АСП се привежда в съответствие с разпоредбите на Административнопроцесуалния кодекс (АПК) относно работата с предложения и сигнали. С оглед спазване изискванията на АПК, в Устройствения правилник на агенцията ще бъдат регламентирани реда и организацията за работа с предложения и сигнали. Въведеното в Правилника допълнение е в изпълнение на препоръка 12.3 от Одитен доклад № 0300201223, приет с Решение № 466 от 05.12.2025 г. на Сметната палата от извършен одит на изпълнението „Мерки за предотвратяване и противодействие на корупцията при изразходване и управление на средствата от европейските фондове“ за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2023 г., съгласно която от агенцията следва да бъдат предприети действия за допълване на тези функции в Устройствения й правилник.

С оглед еднаквото прилагане на нормативната уредба и избягване на противоречива практика, се предлага компетентността на началниците на отдели в Инспектората на АСП да бъде прецизирана, като със създаването на ал. 4 в чл. 6 от УПАСП изрично се регламентират техните правомощия при осъществяване на контролна дейност. С предвидената промяна Устройственият правилник на Агенцията за социално подпомагане ще бъде приведен в съответствие с Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи, съгласно която началниците на отдели имат правомощия на инспектори.

Предложените с проекта на акт промени относно числеността на персонала в Агенцията за социално подпомагане налагат изменения в Постановление № 266 на Министерския съвет от 2009 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на труда и социалната политика.

Предложеният проект на Постановление не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към него е приложена финансова обосновка, изготвена съгласно Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

С проекта на Постановление не се въвеждат норми на европейското право, поради което не е приложена справка за съответствието му с него.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове проектът на Постановление, доклада и частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на Министерството на труда и социалната политика и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет за срок от 30 дни.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32-34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като получените становища са отразени в приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията за социално подпомагане.

X

НАТАЛИЯ ЕФРЕМОВА

Министър на труда и социалната политика